

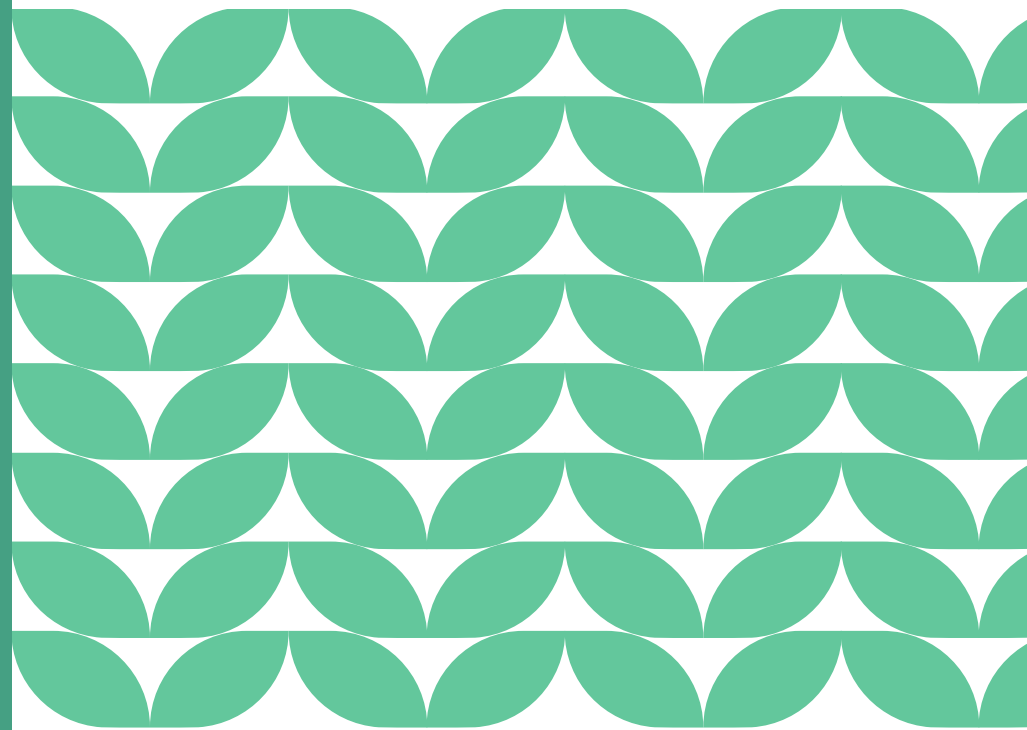
# Kaupunginjohtajan esitys hallintosäännöksi

Kaupunginhallitus 15.4.2024

Saara Ojala  
johtava asiantuntija, projektipäällikkö



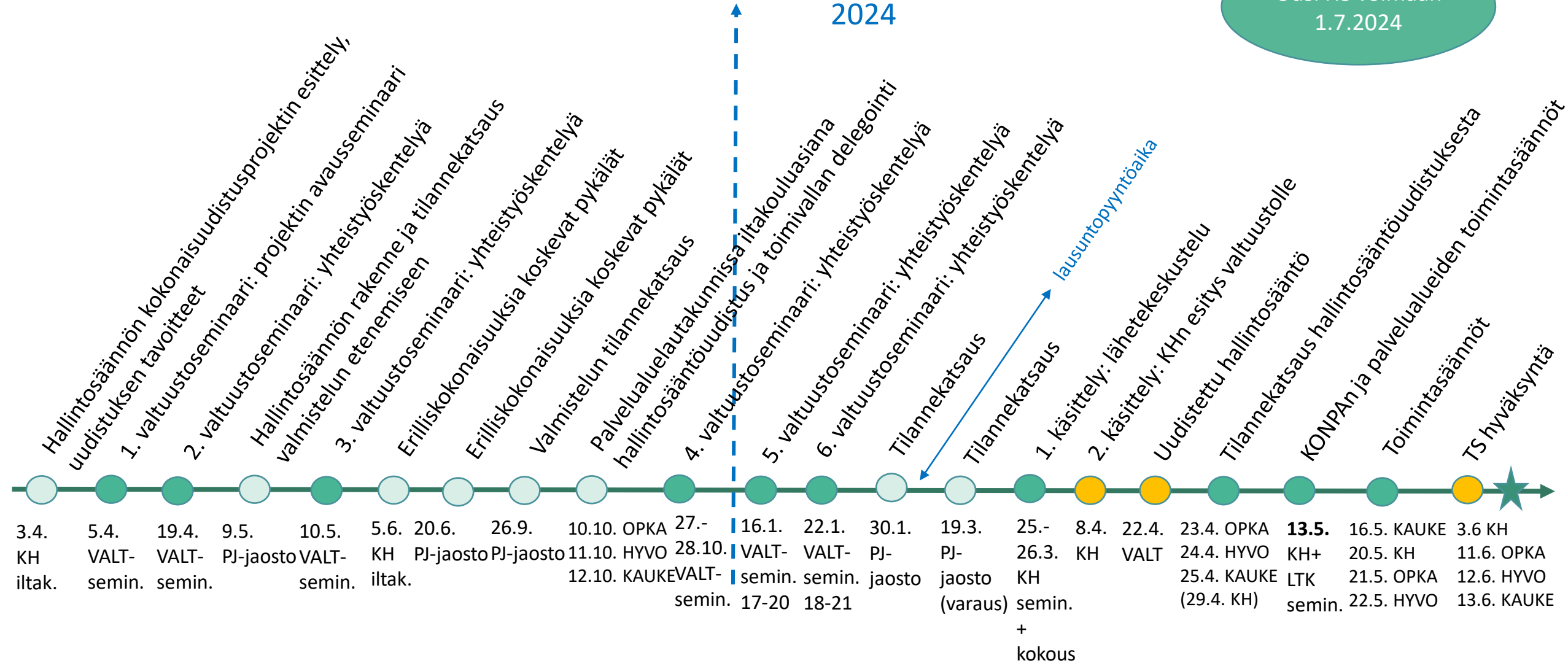
Järvenpää



# Vanha aikataulu

Uusi HS voimaan  
1.7.2024

2024



Erilliskokonaisuutena hyväksytty:  
Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa  
(VALT 11.9.2023, § 48)

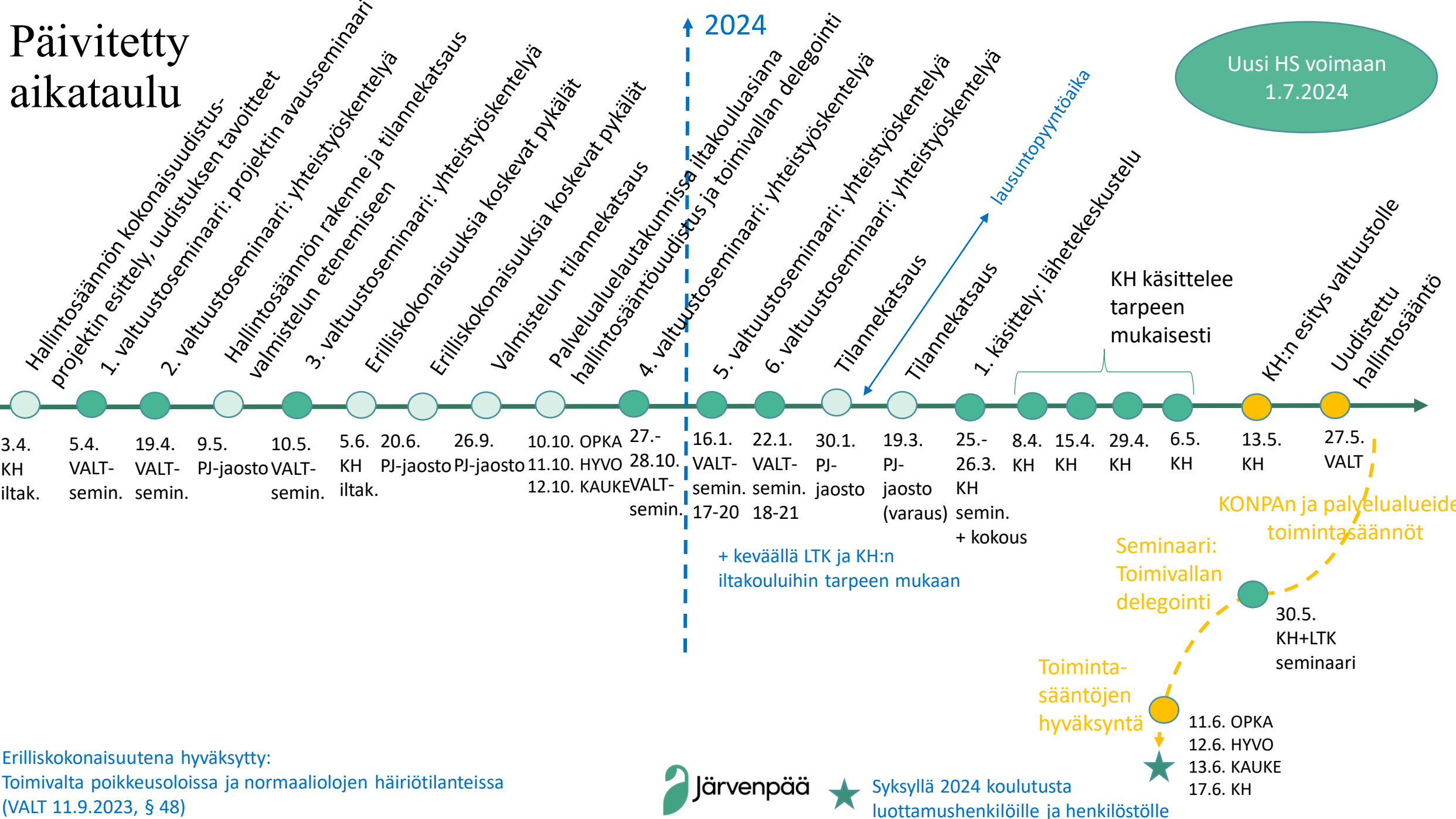


+ keväällä LTK ja KH:n iltakouluihin tarpeen mukaan

★ Kesäkuussa ja syyskuussa 2024 koulutusta luottamushenkilöille ja henkilöstölle

# Päivitetty aikataulu

Uusi HS voimaan  
1.7.2024



Erilliskokonaisuutena hyväksytty:  
Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa  
(VALT 11.9.2023, § 48)

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (1/3)

- Kaikki pykäläviittaukset tarkastettu ja päivitetty
- 14 § ja 15§: Talous- ja konsernijaoston sekä henkilöstöjaoston puheenjohtajakirjauksiin laajennus  
**Ennen:** "Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä."  
**Jälkeen:** "Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä ja valtuuston puheenjohtajistosta."
- KH valitsee avainaluejohtajat, joten asiakkuusjohtaja sana korvattu avainaluejohtajalla.  
15 §: Palvelualuejohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kokouksissa siltä osin kuin jaosto käsittelee palvelualueen **avainaluejohtajan** rekrytointia koskevia asioita.  
62 §: "Kaupunginhallitus valitsee palvelualueiden **avainalueiden johtajat.**"

Kuitenkin kaupungissa myös asiakkuusjohtajia, joilla ei avainaluetta johdettavanaan. Tämän vuoksi asiakkuusjohtajaa ei mainintana poistettu hallintosäännöstä (62 §, 72 §).

- 17 § Palvelualuelautakunnat ja niiden alaiset jaostot: Siirretty jaoston nimeämistä koskevat yksityiskohdat kutakin jaostoa koskevaan pykälään, ks. 20 § ja 23 § (sama logiikka kuin KH:n alaisissa jaostoissa).

Kirjattu 17 §:ään teksti: "Palvelualuelautakunta valitsee jaostojen jäsenet sekä nimeää jaostojen puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sen mukaisesti mitä niistä on kunkin jaoston osalta hallintosäännössä määrätty. Samalla palvelualuelautakunta päättää jaostojen toimikaudesta."

- 20 §: teknisenä korjauksena muutettu lautakunta "palvelualueautakunnaksi"

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (2/3)

- 104 § Toimenpidealoite: poistettu koko pykälä (ks. Kuntaliiton vastaus, dia 8)
- 125 § Varajäsenen kutsuminen: Lisätty vaatimus ilmoittaa poissaolosta sihteerille

## **Ennen**

”Toimielimen jäsenen on kutsuttava varajäsen sijaansa, mikäli hän ei pääse kokoukseen.

Kun jäsen on esteellinen jossakin kokousasiassa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen yksittäisen asian käsittelyyn.

Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voivat toimittaa kutsun varajäsenelle.”

## **Jälkeen**

”Toimielimen jäsenen on **ilmoitettava kokouksen sihteerille ja** kutsuttava varajäsen sijaansa, mikäli hän ei pääse kokoukseen. [--]” (kaksi jälkimmäistä kappaletta ennallaan)

- 148 § Talousarvion täytäntöönpano: poistettu kirjaus ” Toimielin voi siirtää käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevaa toimivaltaa alaiselleen viranhaltijalle.”. Perusteluista poistettu *”Käyttösuunnitelma voi muodostua myös sopimusohjaus malliin liittyvistä sopimuksista.”*

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (3/3)

- 148 § Talousarvion täytäntöönpano: Poistettu sana "voi"  
Ennen: Kaupunginhallitus voi hyväksyä erilliset talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.  
Jälkeen: "Kaupunginhallitus hyväksyy erilliset talousarvion täytäntöönpano-ohjeet."

Linjassa sen kaupunginhallituksen päätöksen (KH 23.1.2023 §20) kanssa, jonka pykälätekstissä todetaan, että "Kaupunginhallitus antaa jatkossa aina kaupunginvaltuuston talousarvion hyväksynnän jälkeen talousarvion täytäntöönpano-ohjeen."

- 156 § Hankinnat: Muutettu sopimuksia koskevaa päätöstoimivaltaa siten, että toimielimellä säilyy toimivalta laajavaikutteisiin julkisyhteisöjen kanssa tehtyihin yhteistyösopimuksiin. Lisätty listaan tarkennus "sopimuksen irtisanomisen (muu kuin laajavaikutteinen julkisyhteisön kanssa tehty yhteistyösopimus)"

# Kommentit, joiden pohjalta ei tehty muutoksia

- 4 § Konsernijohto: Yhtiökokousedustajien nimeäminen tulee niin nopealla aikataululla, että toimivalta säilytetty kaupunginjohtajalla. Mikäli kaupunginjohtajan toimivalta ”päättää edustajasta yhteisöjen yhtiökokouksiin ja vastaaviin kokouksiin” halutaan antaa toimielimelle, se kannattaa antaa kaupunginhallitukselle ja jättää kaupunginjohtajalle kiireellisissä tilanteissa toimivalta määrätä edustajasta.
- 10 § Toimielinorganisaatio: Valtuuston vaalilautakuntaa ei lisätty pykälään. Vaalilautakunta ei ole ns. kuntalain mukainen toimielin, vaan vaalilakiin perustuva. Vaalilaissa lisäksi rajoituksia siitä, miten hallintosääntöä sovelletaan vaalilautakuntaan.
- 15 § ja 60 §: Kelpoisuusvaatimusten muutokset edelleen henkilöstöjaostolla. Tähän ei tehty muutosta, sillä jaostolla on valmisteleva rooli KH:n tekemissä virkavalinnoissa. Jaosto julistaa viran auki ja käytännössä mahdollisesta kelpoisuusvaatimuksen muutoksesta päätetään tämän yhteydessä. Prosessi hidastuu, jos osa valintaa edeltävistä päätöksistä tehdään KH:ssa ja osa jaostossa.
- 15 § Henkilöstöjaosto: ”Haastattelee kaupunginhallituksen tekemässä virkavalinnassa hakijat” jätetty ennalleen. Haastatteluun kutsuttavat sovitaan yhdessä henkilöstöjaoston kanssa, mutta asiasta ei tehdä formaalia päätöstä. Toimielin ei voi ”formaalisti sopia” eli jos kirjaus tehdään, valinta on pakko tehdä päätöksenä.
- 157 § Hankinnat: Lisähankinnat edelleen jätetty viranhaltijalle. Hankintalaki linjaa lisähankintojen tekemistä jo lähtökohtaisesti. Toimielimen otto-oikeus mahdollistaa asian uudelleen käsittelemisen.

# Toimenpideoite: Kuntaliiton neuvontapalvelun vastaus 10.4.2024

Hei,

ei ole juridista estettä, sillä laki ei näitä "toivomusponsia" / toimenpideoitteita tunne.

Teoksessa Kuntalaki - Tausta ja tulkinnat (2023) todetaan mm. että toimenpideoitteilla ohjataan valtuuston tekemien päätösten täytäntöönpanoa tai esitetään kunnanhallitukselle pyyntö selvittää aloitteessa tarkoitettu asia ja ehkä valmistella se valtuuston päätettäväksi, että hyväksytyt toimenpideoitteet periaatteessa käytännössä sitovat kunnanhallitusta samalla tavoin kuin muutkin valtuuston päätökset ja että toimenpideoitteen hyväksyminen katsotaan luonteeltaan valmisteluksi, eikä siitä voi erikseen valittaa.

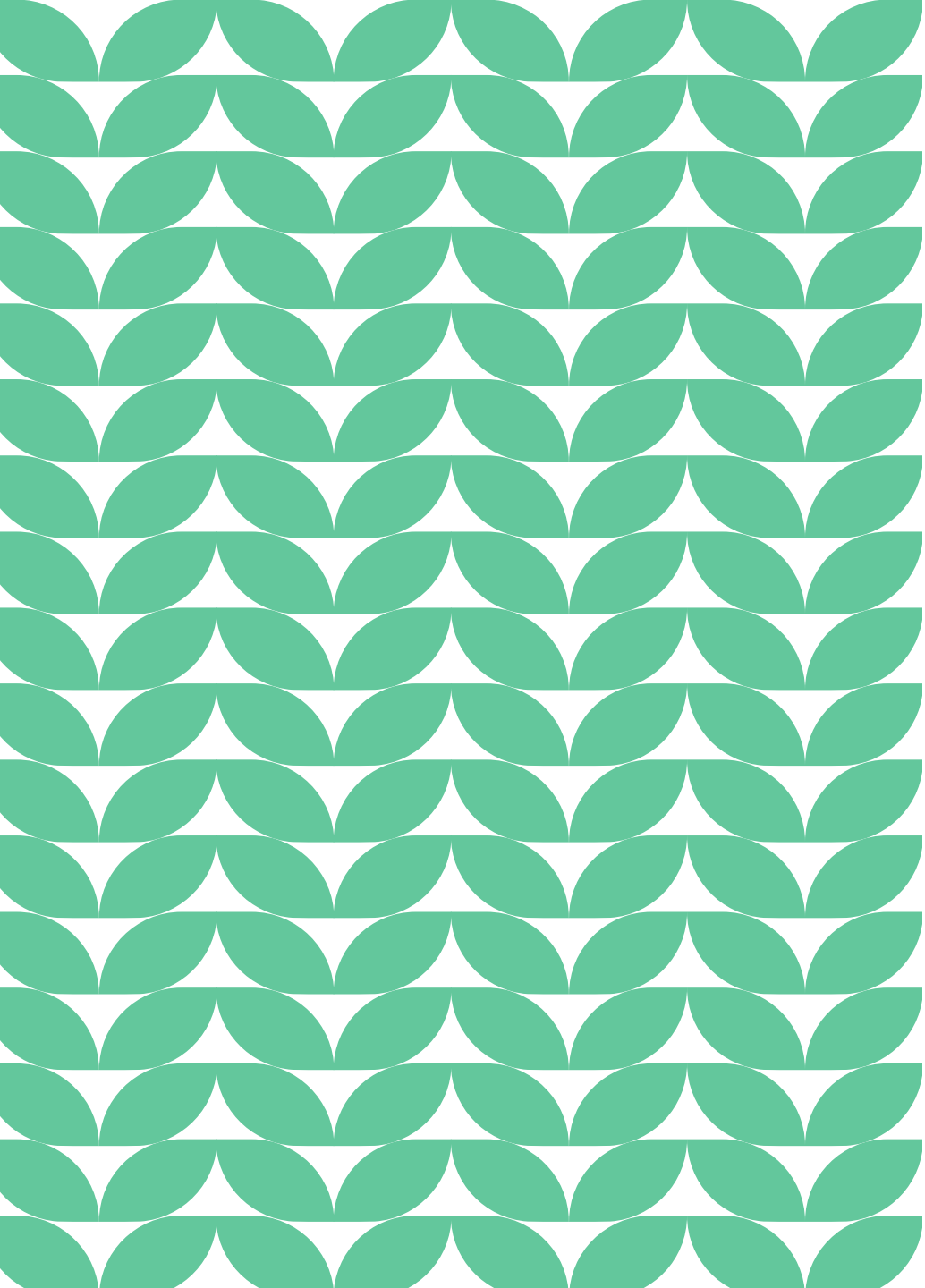
Kuntaliiton hallintosääntömallin mukaan tehtyään käsiteltävänä olevassa asiassa päätöksen valtuusto voi hyväksyä käsiteltyyn asiaan liittyvän toimenpideoitteen. Toimenpideoite osoitetaan kunnanhallitukselle. Se ei saa olla ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa eikä saa muuttaa tai laajentaa päätöstä. Hallintosääntömallin voi ladata tämän linkin takaa: [Kunnan hallintosääntömalli | Kuntaliitto.fi](#)

Tein äsken pikaisesti muutaman nettihaun, ja ainakin suurimpien kaupunkien hallintosäännöistä toimenpideoitetta koskeva pykälä vielä näyttäisi löytyvän.

Ystävällisin terveisin

Katriina Martikainen  
juristi, varatuomari  
Suomen Kuntaliitto ry  
Toinen linia 14. 00530 Helsinki





# Kiitos

Saara Ojala  
projektipäällikkö, johtava asiantuntija

040 315 3451  
[saara.ojala@jarvenpaa.fi](mailto:saara.ojala@jarvenpaa.fi)